



Република Србија

**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00024/2016-01

Београд, 19. фебруар 2016. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1 и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Министарства привреде, Кнеза Милоша 20, 11000 Београд,

Комисија за контролу државне помоћи на 48. седници, одржаној 19. фебруара 2016. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује кориснику „Delphi Packard“ д.о.о. Нови Сад, са седиштем у Новом Саду Улица Привредникова 20, за реализацију инвестиционог пројекта.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Министарство привреде доставило је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 011-00-53/2016-12 од 17. фебруара 2016. године, са: Предлогом закључка којим се усваја текст Уговора о додели средстава између Републике Србије и привредног друштва „Delphi Packard“ д.о.о. Нови Сад, са седиштем у Новом Саду Улица Привредникова 20, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи, Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи и припадајућим прилозима (у даљем тексту: Пријава), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Поред наведених прилога Министарство привреде је доставило и Образац пријаве за учествовање у поступку доделе средстава за привлачење директних инвестиција.

Предмет пријаве и основ за доделу државне помоћи садржан је у Предлогу уговора о додели средстава између Републике Србије и привредног друштва „Delphi Packard“ д.о.о. Нови Сад, са седиштем у Новом Саду Улица Привредникова 20, матични број друштва са ограниченом одговорношћу: 21121223 (у даљем тексту: Предлог уговора).

2. Опис државне помоћи:

2.1. Правни основ за закључење Предлога уговора:

Правни основ за закључење уговора садржан је у Предлогу закључка којим се усваја текст Предлога уговора о додели средстава између Републике Србије и привредног друштва „Delphi Packard“ д.о.о. Нови Сад, са седиштем у Новом Саду Улица Привредникова 20.

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Република Србија.

2.3. Корисник државне помоћи:

Корисник државне помоћи је привредно друштво „Delphi Packard“ д.о.о. Нови Сад, са седиштем у Новом Саду Улица Привредникова 20 (у даљем тексту: Корисник), који обавља делатност у сектору аутомобилске индустрије тачније бави се производњом опреме за повезивање жица и каблова.

2.4. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано трајање државне помоћи је од 2016. године до 2019. године.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.6. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 18.300.000 евра која ће бити исплаћена Кориснику у три рате у динарској противвредности према средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења захтева за исплату, и то:

1) прва рата у 2017. години, у износу од 33,33% средстава, односно 6.100.000 евра, по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио Обавезу улагања 16.877.650 евра и Обавезу запослења 785 нових радника

2) друга рата у 2018. години, у износу од 33,33% средстава, односно 6.100.000 (шест милиона и сто хиљада) евра, по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио Обавезу улагања 11.337.650 евра и Обавезу запослења 1.215 нових радника;

3) трећа рата, у 2019. години, у износу од 33,34% средстава, односно 6.100.000 (шест милиона и сто хиљада) евра, по достављању доказа који потврђује да је Корисник испунио Обавезу улагања 6.097.650 евра и Обавезу запослења 1.000 нових радника.

2.7. Висина (интензитет) државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи је 49,21% оправданих трошкова, односно процењених трошкова зарада за новоотворена радна места повезана са улагањем у двогодишњем периоду.

2.8. Предлог уговора предвиђа:

- да се Корисник обавезује да ће реализовати Инвестициони пројекат у периоду од три године, рачунајући од дана закључења уговора, у сваком материјалном аспекту, као и да ће бити искључиви корисник имовине стечене Инвестиционим пројектом;

- обавезу Корисника да прво постројење оснује у Новом Саду у којем ће Корисник запослити не мање од 2.000 нових запослених на неодређено време, и инвестирати не мање од 25.712.950 евра у основна средства, у трогодишњем периоду након закључења уговора, где процењени трошак зарада за нове запослене везане за инвестицију у ово постројење, у двогодишњем периоду након реализације инвестиционог пројекта и достизања пуне запослености планиране инвестиционим пројектом, износи 24.578.591 евра (у даљем тексту: Постројење 1);

- обавезу Корисника да у другом постројењу запосли не мање од 1.000 нових запослених на неодређено време, и инвестира не мање од 8.600.000 евра у основна средства, у трогодишњем периоду након закључења уговора, где процењени трошак зарада за нове запослене везане за инвестицију у ово постројење, у двогодишњем периоду након реализације инвестиционог пројекта и достизања пуне запослености планиране инвестиционим пројектом, износи 12.610.064 евра (у даљем тексту: Постројење 2).

- да ће тачна локација Постројења 2 бити дефинисана анексом уговора;

- да су уговорне стране сагласне и прихватају да ће Корисник наставити да сарађује са Развојном агенцијом Републике Србије како би нашао најприкладнију локацију за Постројење 2. Коначна одлука зависиће од расположивости квалификоване радне снаге, и других фактора релевантних за Корисников производни процес, с тим да ће Корисник настојати да Постројење 2 установи у некој од неразвијених општина у Србији са високом стопом незапослености;

- обавезу Корисника да изврши почетну инвестицију у основна средства у периоду од три године, рачунајући од дана потписивања уговора, у износу не мањем од 34.312.950 евра, укључујући не мање од 25.712.950 евра у Постројење 1, и не мање од 8.600.000 у Постројење 2 (у даљем тексту: Обавеза улагања), где најмање 25% Обавезе улагања мора бити финансирано из сопствених средстава, односно из средстава која не садрже било какву државну помоћ;

- обавезу Корисника да запосли најмање 3.000 нових радника на неодређено време, са пуним радним временом, у периоду од три године, рачунајући од дана потписивања уговора, укључујући не мање од 2.000 радника у Постројењу 1 и не мање од 1.000 радника у Постројењу 2;

- изјаву Корисника да на дан потписивања уговора има укупно запослених радника на неодређено 7;

- да се Корисник обавезује да не смањује укупан број запослених на неодређено време испод 2.007 запослених у Постројењу 1 и испод 1.000 у Постројењу 2, као и да неће смањивати вредност основних средстава достигнуту реализацијом Инвестиционог пројекта у периоду од пет година од завршетка Инвестиционог пројекта, односно од испуњења Обавезе запослења (у даљем тексту: Период гарантованог улагања и запослености);

- вредност основних средстава које је Корисник дужан да одржава у Периоду гарантованог улагања и запослености умањује за износ амортизације тих основних средстава у складу са прописима;

- да се под укупним трошковима зарада подразумевају укупни трошкови исплаћених зарада, који садрже порезе и доприносе за обавезно социјално осигурање који се исплаћују из зараде, увећано за доприносе за обавезно социјално осигурање који се плаћају на зараду;

- Корисник се обавезује да исплаћује основну зараду по сату, најмање у висини 120% минималне цене рада која је утврђена у складу са законом, увећану за припадајући порез и доприносе, као и да исплаћује остале елементе зараде и остала новчана примања у складу са законом, општим актом и уговором о раду;

- да ће као инструмент обезбеђења могуће обавезе повраћаја средстава које Корисник прими на основу уговора, Корисник доставити безусловне, неопозиве банкарске гаранције, плативе на први позив у корист Министарства привреде, коју издаје пословна банка са територије Републике Србије, тако што је за исплату прве, односно друге рате средстава Корисник дужан да достави банкарску гаранцију која ће гарантовати повраћај те транше и која ће важити три године и шест месеци, почев од дана подношења Захтева за исплату од стране Корисник;

- за исплату треће транше из уговора, Корисник је дужан да достави банкарску гаранцију која гласи на укупан износ средстава, активну пет година и шест месеци од подношења захтева за исплату треће транше, након достављања банкарске гаранције за трећу траншу, Министарство привреде ће вратити Кориснику претходно достављене банкарске гаранције;

- Министарство привреде ће имати право да захтева исплату на основу банкарских гаранција, најкасније петнаест радних дана пре истека рока важности било које од банкарских гаранција, и то само за износ средстава који је исплаћен Кориснику и који је Корисник дужан да врати на основу уговора, уколико их Корисник није вратио у року од тридесет дана од дана пријема писаног захтева који му достави Министарство привреде, или било који државни орган задужен за праћење и контролу извршавања обавеза по уговору.

2.9. Циљ и намена државне помоћи:

Државна помоћ се додељује Кориснику ради инвестиционог улагања односно ради оснивања два постројења (Постројење 1 и Постројење 2) за производњу опреме за повезивање жица и каблова у Републици Србији, чијим спровођењем ће бити запослено најмање 3.000 нових радника на неодређено време (у даљем тексту: Инвестициони пројекат).

3. Одлука Комисије:

На 48. седници Комисије, одржаној 19. фебруара 2016. године, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Предлога уговора. Комисија је узела у обзир да се ради о јавним средствима, да постоји селективност, да постоји предност и утицај на конкуренцију јер су средства додељена одређеном привредном субјекту.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Предлог уговора представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон), којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања

конкуренције на тржишту, као и то да се у овом случају ради о индивидуалној државној помоћи, сагласно члану 12. став 3. Закона, која се додељује на основу акта даваоца државне помоћи, унапред одређеном кориснику, а није заснована на шеми државне помоћи.

Даље, сагласно члану 11. став 1. Закона, давалац државне помоћи је дужан да, пре доделе државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији. С тим у вези, Комисија је закључила да је наведено испуњено, као и члан 13. став 1. Закона и започела је поступак претходне контроле дозвољености државне помоћи.

Комисија је, такође, утврдила да је предвиђена додела средстава на основу Предлога уговора у складу са чланом 4. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), односно да се не ради о државној помоћи која је намењена извозу у смислу да се државна помоћ примењује на обим извоза, управљање и руковођење дистрибутивном мрежом роба и текуће трошкове привредног субјекта директно повезане са извозним активностима.

Предлог уговора предвиђа обавезу Корисника да приложи уговор приликом конкурисања за било коју државну помоћ Републике Србије, аутономне покрајине, локалне самоуправе или било ког другог државног органа, агенције или институције у Републици Србији, односно било којег директног или индиректног корисника буџетских средстава. Овом обавезом је испуњен услов из члана 5. Уредбе, који предвиђа правило кумулације државне помоћи.

Узимајући у обзир да је примарни циљ доделе средстава успостављање постројења у којима ће се обављати делатност производње опреме за повезивање жица и каблова за потребе аутомобилске индустрије, Комисија је оцену дозвољености додељене државне помоћи ценила кроз инвестицију у Постројење 1 и Постројење 2. Наиме, Комисија је оба инвестициона пројекта разматрала у оквиру једне пријаве државне помоћи, примењујући правило кумулације државне помоћи и на тај начин објединила и сагледала целокупну Инвестициону концепцију Корисника, на основу чега је и утврдила да се ради о регионалној инвестиционој државној помоћи, предвиђеној чл. 7-14. Уредбе.

Анализирајући достављену документацију, Комисија је утврдила да је корисник државне помоћи велики привредни субјект у смислу члана 2а Уредбе, да није привредни субјект у тешкоћама и да не обавља делатности у секторима челика, синтетичких влакана и угља, што је у складу са чланом 7. став 2. Уредбе.

Комисија је, у поступку претходне контроле, оцењивала Предлог уговора, када је утврдила да:

- се средства додељују за оправдане трошкове инвестиционог улагања, што је у складу са чланом 7. став 1. тачка 2) и чланом 9. став 1. тачка 2) Уредбе;

- инвестициона концепција Корисника представља почетна улагања, тачније ради се о трошковима улагања ради отварања два постројења за производњу опреме за повезивање жица и каблова (Комисија узима у разматрање у смислу оправданих трошкова само вредност улагања у нову имовину), сагласно члану 2. тачка 10) подтачка 1) Уредбе, односно улагања у набавку материјалне имовине, сагласно члану 2. тачка 11) Уредбе и члану 9. Уредбе;

- је висина (интензитет) државне помоћи 49,21 % оправданих трошкова односно процењених трошкова зарада за новоотворена радна места повезана са улагањем у двогодишњем периоду (укупан додељени износ државне помоћи износи 18.300.000 евра у динарској противвредности, док укупни трошкови зарада за новоотворена радна места

повезана са улагањем у двогодишњем периоду износе укупно 37.188.655 евра у динарској противвредности, односно у Постројењу 1 - 24.578.591 евра и у Постројењу 2 - 12.610.064 евра), односно да је одобрена државна помоћ мања него што је предвиђено чланом 8. став 1. Уредбе, будући да се ради о великом привредном субјекту;

- су обавезе из члана 11. Уредбе испуњене будући да Предлог уговора предвиђа: обавезу Корисника да не смањује укупан број запослених у року од пет година од датума када је Обавеза запослења достигнута („Период гарантованог улагања и запослености“), отварање радних места непосредно повезаних са почетним инвестицијама која се отварају у року од три године, улагање резултира нето повећањем броја запослених у поређењу са бројем просечно запослених у протеклих 12 месеци, као и да износ државне помоћи не премашује одређени проценат трошкова зарада запослених у периоду од две године;

- је у складу са чланом 12. Уредбе, остварена могућност да се укупан износ регионалне инвестиционе државне помоћи израчунава на бази процењених трошкова зарада за новоотворена радна места повезана са улагањем у двогодишњем периоду;

- су услови из члана 14. Уредбе испуњени јер је Предлогом уговора предвиђено да Корисник финансира 25% Обавезе улагања из сопствених средстава, односно из средстава која не садрже државну помоћ. Такође су, услови испуњени јер је Корисник у обавези да не смањује укупан број радника на неодређено време у периоду од пет година од завршетка Инвестиционог пројекта и испуњења Обавезе запослења. Поред наведеног услови су испуњени јер се Корисник јавио пре почетка реализације пројекта као потенцијални корисник државне помоћи (Образац пријаве за учествовање у поступку доделе средстава за привлачење директних инвестиција), као и да је давалац утврдио да државна помоћ знатно утиче на повећање брзине реализације пројекта.

Комисија налази да ће будућа локација за Постројење 2 утицати на регионални развој, јер ће поред тога што треба да задовољи специфичне потребе производње допринети и стопи запошљавања и регионалном развоју, а пре свега имајући у виду локације које се тренутно разматрају (регије као што су Јужна Бачка, Западна Бачка, Расина, Златибор, Северни Банат, Поморавска и Нишавска регија и сл). Локација ће бити изабрана у првом кварталу 2016. године, док се почетак производње очекује у другој половини 2017. године.

На основу чињеница утврђених у току поступка оцене дозвољености државне помоћи, Комисија је утврдила да су испуњени услови из чл.7-14. Уредбе, који се односе на доделу регионалне инвестиционе државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.


ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Андрејана Ђурчић

Достављено:

- Министарству привреде
- Архиви