



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 401-00-00063/2015-01
Београд, 11. фебруар 2016. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3), члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу добијених информација,

Комисија за контролу државне помоћи на 47. седници, одржаној 11. фебруара 2016. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује кориснику Hutchinson doo Beograd са седиштем у Београду, ул. Милентија Поповића 5 а, за реализацију инвестиционог пројекта.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Министарство привреде доставило је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 401-00-1182/2015-12 од 29. октобра 2015. године, са Предлогом закључка Владе којим се усваја текст Уговора о додели средстава између Републике Србије и привредног друштва Hutchinson doo Beograd.

Имајући у виду да је Влада Закључком 05 број: 401-11679/2015-1 од 30. октобра 2015. године (у даљем тексту: Закључак Владе) усвојила текст Уговора о додели средстава између Републике Србије и привредног друштва Hutchinson doo Beograd (у даљем тексту: Уговор), Комисија је Закључком број: 401-00-00063/2015-01 од 3. новембра 2015. године покренула поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи која се додељује привредном друштву и наложила Министарству привреде да, у року од 15 дана од дана пријема закључка, достави Комисији потпуну пријаву државне помоћи, у складу са чланом 3. став 3. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10 - даље: Уредба), Образац пријаве учествовања у поступку доделе средстава за привлачење директних инвестиција, Уговор о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини без накнаде број: 464-91/2015-1 од 8. јула 2015. године закључен између Општине Рума, са једне стране и Привредног друштва Hutchinson doo Beograd, са друге стране (у даљем тексту: Уговор о отуђењу) и друге акте.

Министарство привреде поступило је у складу са чланом 3. став 3. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи и Дописом бр: 401-00-1182/2015-12 од 13. новембра 2015. године, доставило потпуну пријаву државне помоћи, односно Општи

образац пријаве државне помоћи и Посебан образац за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи, као и припадајуће прилоге (у даљем тексту: Пријава).

Предмет пријаве и основ за доделу државне помоћи садржан је у Уговору и у Уговору о отуђењу.

2. Опис државне помоћи:

2.1. Правни основ за закључење Уговора и Уговора о отуђењу:

Правни основ за закључење Уговора садржан је у одлуци надлежног тела, односно Закључку Владе 05 Број: 401-11679/2015-1 од 30. октобра 2015. године којим се усваја текст Уговора и којим се овлашћује министар надлежан за послове привреде да у име Владе као заступника Републике Србије потпише Уговор, док је правни основ за закључење Уговора о отуђењу садржан у одлуци надлежног тела, односно Закључку Владе Републике Србије број 46-554/2015 од 21.06.2015. године и у Решењу о отуђењу грађевинског земљишта без накнаде путем непосредне погодбе привредном друштву Hutchinson doo Beograd донето од стране председника Општине Рума бр. 464-85/2015-I од 11.06.2015. године.

2.2. Давалац државне помоћи:

Даваоци државне помоћи су Република Србија и општина Рума.

2.3. Корисник државне помоћи:

Корисник државне помоћи је Hutchinson doo Beograd, са регистрованим седиштем у Београду, ул. Милентија Поповића 5а, матични број привредног друштва: 21091189 (у даљем тексту: Корисник), који обавља делатност аутомобилске индустрије - производња гумених црева за расхладне уређаје на аутомобилима.

2.4. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да државна помоћ траје, односно додела субвенција у периоду од 2016. године до 2018. године, док је додела грађевинског земљишта једнократна.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција и додела грађевинског земљишта без накнаде.

2.6. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 2.240.332 евра у динарској противвредности, и то:

- 336.332 евра у динарској противвредности у виду отуђења неизграђеног грађевинског земљишта, чију је процену износа у динарској противвредности утврдила Пореска управа Регионални центар Нови Сад филијала Рума Министарства финансија

актом бр. 464-08-00011/2015 од 13.02.2015. године, у вредности од 515,00 динара по м2, односно укупне вредности 40.501.145,00 динара, односно 336.332 евра по средњем курсу Народне банке Србије који је важио на дан 30.03.2015. године, и то за кат. парц. бр. 3883/28, која се налази у Индустијској улици, уписано као њива I. класе у пов. 7ха 8ба 43м2, грађевинско земљиште уписано у листу непокретности бр. 12644 КО Рума;

- износ субвенције је 1.904.000 евра у динарској противвредности се исплаћује Кориснику у складу са Уговором предвиђеном динамиком исплате средстава:

- Прва рата најраније у другој половини 2016. године у износу од 25% средстава, односно 476.000 евра, по достављању извештаја овлашћеног ревизора који потврђује да је Корисник у првој години инвестиционог пројекта од дана закључења Уговора испунио део обавезе улагања у износу од 25% од Обавезе улагања и испунио најмање 25% од обавезе запослења;

- Друга рата најраније у другој половини 2017. године у износу од 60% средстава, односно 1.142.400 евра, по достављању извештаја овлашћеног ревизора који потврђује да је Корисник у току друге године спровођења инвестиционог пројекта од дана закључења Уговора испунио део Обавезе улагања у износу од 60% од Обавезе улагања и испунио најмање 60% од обавезе запослења;

- Трећа рата најраније у другој половини 2018. године у износу од 15% средстава, односно 285.600 евра, која одговара преосталом проценту испуњења Обавезе улагања и Обавезе запошљавања, а по достављању извештаја овлашћеног ревизора који потврђује да је Корисник у целости реализовао Инвестициони пројекат, у у целости извршио обавезу улагања и Обавезу запошљавања.

2.7. Висина (интензитет) државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи је 45.32 % у односу на оправдане трошкове улагања.

2.8. Циљ и намена државне помоћи:

Државна помоћ се додељује за подршку Кориснику за реализацију инвестиционог пројекта у Општини Рума, који укључује запошљавање 167 нових радних места повезаних са почетним инвестиционим улагањем (изградња производног погона за аутомобилску индустрију).

2.9. Опис Уговора и Уговора о отуђењу:

2.9.1. Уговор предвиђа:

- доделу средстава за подршку Кориснику у реализацији пројекта проширења Инвестиционог пројекта у општини Рума (у даљем тексту: Инвестициони пројекат);

- да се Корисник обавезује да ће у периоду од три године од потписивања Уговора реализовати Инвестициони пројекат у сваком материјалном аспекту, као и да ће бити искључиви корисник имовине стечене инвестиционим пројектом;

- да се Корисник обавезује да изврши почетну инвестицију у основна средства у периоду од три године, рачунајући од дана потписивања Уговора, у износу не мањем од 4.943.544 евра (Уговором предвиђена: Обавеза улагања), где најмање 25% Обавезе улагања

мора бити финансирано из сопствених средстава, односно из средстава која не садрже било какву државну помоћ;

- Корисник има већ 33 радна места и 33 запослена радника;

- да се Корисник обавезује да ће у периоду од три године од дана потписивања Уговора, да отвори 167 нових радних места и запосли најмање 167 нових радник на неодређено време, са пуним радним временом, у периоду од три године, рачунајући од дана потписивања Уговора (Уговором предвиђена: Обавеза запослења);

- да је Корисник у обавези да не смањује број запослених на неодређено време испод укупног броја од 200 запослених у периоду од пет година од завршетка Инвестиционог пројекта, односно испуњења Обавезе запослења, као и да неће смањивати вредност основних средстава испод уговором одређеног износа (Уговором предвиђени „Период гарантованог улагања и запослености“);

- да се Корисник обавезује да, након испуњења Обавезе запослења сваком запосленом редовно исплаћује зараду у висини минималне цене рада утврђену у складу са Законом о раду и одлукама Социјално економског савета, односно Владе, увећану за најмање 20%.

2.9.2. Уговор о отуђењу предвиђа:

- отуђење грађевинског земљишта у јавној својини Даваоца I и то кат. парц. бр. 3883/28, која се налази у Индустијској улици, уписано као њива I. класе у пов. 7ха 8ба 43м2, грађевинско земљиште уписано у листу непокретности бр. 12644 КО Рума у својину и корист Корисника;

- обавезу Корисника да у оквиру грађевинске парцеле, о свом трошку, изгради планирани објекат и прибави инвестиционо техничку документацију, да обезбеди о свом трошку прикључак на приступну саобраћајницу, водоводну, и канализациону мрежу, електро мрежу и гасоводну мрежу;

- да ће у складу са Меморандумом о разумевању које су потписале уговорне стране, постројење за пречишћавање воде бити изграђено;

- да је процењена тржишна вредност грађевинског земљишта које је предмет уговора, на основу процене Министарства финансија – Пореска управа – Регионални центар Нови Сад – филијала Рума, бр. 464-08-00011/2015 од 13.02.2015. године, 515,00 динара по м2, односно укупне вредности је 40.501.145,00 динара, односно 336.332,00 по средњем курсу Народне банке Србије који је важио на дан 30.03.2015. године;

- да се Корисник обавезује да запосли у новоизграђеном објекту у Руми не мање од 200 радника у периоду од три године од потписивања Споразума о подстицајима;

- Корисник се обавезује, а у складу са Уредбом о условима и начину под којима локална самоуправа може да отуђи или да у закуп грђевинско земљиште по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 54/11, 21/12 и 121/12), да: запосли у новоизграђеном објекту у Руми, не мање од 200 радника у периоду од три године од потписивања Споразума о подстицајима, у периоду 2015-2017. године и да не смањује број запослених на неодређено време испод 329 радника до 31.12.2022.године, што је необавезујућа пројекција;

- да се Корисник обавезује да парцелу која је предмет уговора не отуђи до 31.12.2022. године;

- да се Корисник обавезује да изгради пословни објекат-производну халу најмање

површине 5.864м² и канцеларије најмање површине 1.105.м²;

- да се Корисник обавезује да изврши почетну инвестицију у основна средства у периоду од три године рачунајући од дана потписивања Уговора у износу не мањем од 4.943.544 евра;

- Корисник је дужан да земљиште приведе намени, тако што ће на њему изградити објект у коме ће се обављати делатност производње расхладних црева од гуме и других материјала намењених за потребе аутомобилске индустрије, у свему у складу са Елаборатом о оправданости отуђења грађевинског земљишта без накнаде у радној зони у оквиру Плана детаљне регулације „за блок 3-12-1, део блока 3-16-2 и део блока 3-14-2 у индустријској зони“ који је усвојила Скупштина Општине Рума Закључком број: 06-29-7/2015-III од 25.4.2015. године;

- да је Корисник у обавези да уплати доприносе за уређивање грађевинског земљишта сходно Одлуци о утврђивању доприноса за уређивање грађевинског земљишта;

- да је Корисник доставио банкарску гаранцију плативу у корист Општине Рума на износ од 40.501.145,00 динара, а као обезбеђење за неиспуњење обавеза Корисника предвиђених Уговором о отуђењу, рок важности банкарске гаранције је три године почевши од дана закључења Уговора о отуђењу;

- да је Општина Рума сагласна да се Корисник, на основу Уговора о отуђењу укњижи у Републичком геодетском заводу – Служба за катастар непокретности Рума.

3. Одлука Комисије:

На 47. седници Комисије, одржаној 11. фебруара 2016. године, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Уговора и Уговора о отуђењу, при чему је узела у обзир да се ради о јавним средствима, да постоји селективност, да постоји предност и утицај на конкуренцију јер се мера примењује само на одређени привредни субјект који реализује Инвестициони пројекат.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Уговор и Уговор о отуђењу представљају основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон), којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, као и то да се у овом случају ради о индивидуалној државној помоћи, сагласно члану 12. став 3. Закона.

Комисија је, такође, утврдила да је предвиђена додела средстава на основу Уговора и Уговора о отуђењу у складу са чланом 4. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), односно да се не ради о државној помоћи која је намењена извозу у смислу да се државна помоћ примењује на обим извоза, управљање и руковођење дистрибутивном мрежом роба и текуће трошкове привредног субјекта директно повезане са извозним активностима.

Приликом одлучивања о дозвољености доделе државне помоћи, Комисија је нарочито узела у обзир да је Министарство привреде приликом доделе државне помоћи применило правило кумулације државне помоћи, прописано чланом 5. Уредбе, који предвиђа да се за исте оправдане трошкове примењује најповољнија висина државне помоћи утврђена Уредбом, а која представља горњу границу до које је дозвољено

доделити укупан износ државне помоћи, без обзира да ли се државна помоћ додељује по основу једне или у комбинацији више шема и/или индивидуалних државних помоћи и без обзира да ли је додељује Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе.

Наиме, Комисија је нарочито узела у обзир да је чланом 13. Уговора предвиђено да је Корисник у обавези да приложи Уговор приликом конкурисања за било коју државну помоћ Републике Србије, Аутономне покрајине, локалне самоуправе или било ког друго државног органа, агенције или индиректног корисника буџетских средстава.

Узимајући у обзир да је примарни циљ доделе средстава изградња објекта у коме ће се обављати делатност производње расхладних црева од гуме и других материјала намењених за потребе аутомобилске индустрије, Комисија је оцену дозвољености додељене државне помоћи ценила кроз Уговор и Уговор о отуђењу. Наиме, испуњењем обавеза из Уговора о отуђењу ствара се предуслов за оставарење Инвестиционе концепције. Имајући у виду наведено, Комисија је оба уговора разматра у оквиру једне пријаве државне помоћи, примењујући правило кумулације државне помоћи и на тај начин објединила и сагледала Инвестициону концепцију Корисника, на основу чега је и утврдила да се ради о регионалној инвестиционој државној помоћи, предвиђеној чл. 7-14. Уредбе.

Анализирајући достављену документацију, Комисија је утврдила да је корисник државне помоћи велики привредни субјект у смислу члана 2а Уредбе, да није привредни субјект у тешкоћама и да не обавља делатности у секторима челика, синтетичких влакана и угља, што је у складу са чланом 7. став 2. Уредбе.

Комисија је даље, у поступку накнадне контроле, оцењивала Уговор и Уговор о отуђењу, када је утврдила да:

-за отварање нових радних места повезаних са почетним улагањем, што је у складу са чланом 7. став 1. тачка 1) и чланом 9. став 1. тачка 2) Уредбе;

-за инвестициону концепцију Корисника која представља почетна улагања, односно да се у конкретном случају ради о трошковима улагања у изградњу објекта у коме ће се обављати делатност производње расхладних црева од гуме и других материјала намењених за потребе аутомобилске индустрије, сагласно члану 2. тачка 10) подтачка 1) Уредбе, односно улагања у набавку материјалне имовине, сагласно члану 2. тачка 11) Уредбе и члану 9. Уредбе;

- почетна инвестиција у основна средства (у периоду од три године рачунајући од дана потписивања Уговора), износи најмање 4.943.544 евра;

-државна помоћ предвиђена Уговором, као релевантан оправдани трошак износи 1.904.000 евра у динарској противвредности кроз доделу средстава субвенција, док државна помоћ која се додељује путем отуђења неизграђеног грађевинско земљиште без накнаде износи 336.332,00 (на основу процене Министарства финансија – Пореска управа – Регионални центар Нови Сад – филијала Рума, бр. 464-08-00011/2015 од 13.02.2015. године, 515,00 динара по м², односно укупне вредности је 40.501.145,00 динара, односно 336.332,00 по средњем курсу Народне банке Србије који је важио на дан 30.03.2015. године). У складу са наведеним, Комисија је закључила да је укупна одобрена државна помоћ дозвољена и да је њена висина (интензитет) 45,32% што је у складу са чланом 8. став 1. Уредбе, будући да се ради о великом привредном субјекту код којих регионална инвестициона државна помоћ може да се додели у висини до 50 % оправданих трошкова за почетна улагања;

- су укупни оправдани трошкови зарада за новостворена радна места повезана са улагањем у двогодишњем периоду након испуњења Обавезе запослења предвиђене

Инвестиционим пројектом 1.374.260 евра у динарској противвредности, док укупан износ трошкова зарада у истом периоду за све запослене (200 радника) износи 1.645.821 евра у динарској противвредности;

- су обавезе из члана 11. Уредбе испуњене будући да је Уговором предвиђена обавеза Корисника да не смањује укупан број запослених у року од пет година од датума када је Обавеза запослења достигнута („Период гарантованог улагања и запослености“), да се ради о отварању радних места непосредно повезаних са почетним инвестицијама и отворена у року од три година (предвиђено чланом 3. Уговора), као и да износ државне помоћи не премашује одређени проценат трошкова зарада запослених у периоду од две године;

- се Корисник обавезује да, након испуњења Обавезе запослења сваком запосленом редовно исплаћује зараду у висини минималне цене рада утврђену у складу са Законом о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14) и одлукама Социјално економског савета, односно Владе, увећану за најмање 20%;

- се Корисник обавезује да ће у периоду од три године од потписивања Уговора реализовати Инвестициони пројекат у сваком материјалном аспекту, као и да ће бити искључиви корисник имовине стечене инвестиционим пројектом.

Такође, Комисија је закључила да је у складу са чланом 12. Уредбе, остварена могућност да се укупан износ регионалне инвестиционе државне помоћи израчуна на основу оправданих трошкова за почетна инвестициона улагања и да су услови из члана 14. Уредбе испуњени јер је Уговором предвиђено да Корисник финансира најмање 25% обавезе улагања из сопствених средстава, односно из средстава које не садрже државну помоћ. Даље, Уговор предвиђа да је Корисник у обавези да не смањују укупан број радника на неодређено време у периоду од пет година од завршетка Инвестиционог пројекта и испуњења Обавезе запослења, да се Корисник јавио пре почетка реализације пројекта као потенцијални корисник државне помоћи (Образац пријаве за учествовање у поступку доделе средстава за привлачење директних инвестиција), као и да је давалац утврдио да државна помоћ знатно утиче на брзину реализације пројекта.

На основу чињеница утврђених у току поступка накнадне оцене дозвољености државне помоћи, Комисија је утврдила да су испуњени услови из чл.7-14. Уредбе. У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Андрејана Турчић

Достављено:

- Министарству привреде
- Архиви