



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 401-00-00110/2016-01
Београд, 7. јул 2016. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. став 1. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Општине Ћуприја, ул. 13. октобар бр. 7, 35230 Ћуприја

Комисија за контролу државне помоћи на 62. седници, одржаној 7. јула 2016. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Програма локалног економског развоја за 2016. годину и Одлуке о условима, начину и поступку реализације Програма локалног економског развоја за 2016. годину.
2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Општина Ћуприја доставила је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) захтев за давање сагласности број: 016-6/2016-01 од дана 7. јуна 2016. године на Програм локалног економског развоја за 2016. годину (у даљем тексту: Програм) и Одлуке о условима и начину реализације програма локалног економског развоја за 2016. годину (у даљем тексту: Одлука), са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и Посебним обрасцем пријаве регионалне инвестиционе државне помоћи, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет пријаве и основ за доделу државне помоћи садржан је у Одлуци.

2. Опис државне помоћи:

- 2.1. Правни основ:

Правни основ за доношење Одлуке садржан је у Уредби о условима и начину привлачења улагања („Службени гласник РС“ број: 27/16) и Програму локалног економског развоја за 2016. годину.

2.2. Давалац државне помоћи:

Ниво са кога се додељује државна помоћ је јединица локалне самоуправе, односно Општина Ћуприја, са седиштем у улици, ул. 13. октобар бр. 7, 35230 Ћуприја, матични број: 07183968 (у даљем тексту: Давалац).

2.3. Корисник државне помоћи:

Корисници државне помоћи су инвеститори – домаћи и страни, мала и средња предузећа и предузетници који имају инвестиционе пројекте и пројекте којима се подстиче конкурентност у секторима за које се у складу са Програмом локалног економског развоја обезбеђују средства и који се пре почетка реализације инвестиционог пројекта пријаве за доделу средстава, на начин и под условима предвиђеним Одлуком.

2.4. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано трајање државне помоћи је од 2016. до 2019. године.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструменти доделе државне помоћи су субвенције, давање грађевинског земљишта са умањењем или без накнаде, инфраструктурно опремање земљишта са умањењем или без накнаде и кроз одрицање осталих изворних прихода јединица локалне самоуправе.

2.6. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 8.200.000,00 динара који се додељују за привлачење инвеститора, а средства за подстицање конкурентности реализоваће се у износу и у складу са правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis* државна помоћ).

2.7. Висина (интензитет) државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи је до 50 % оправданих трошкова за почетна инвестициона улагања и процењених трошкова зарада за новоотворена радна места повезана са улагањем.

2.8. Циљ и намена државне помоћи:

Општи циљ Програма је допринос економском развоју Ћуприје и стварању повољнијег пословног окружења.

Специфични циљеви програма представљају стварање услова за привлачење директних инвестиција, а у функцији развоја локалне привреде, стварања нових вредности и нових радних места.

2.9. Опис Одлуке:

2.9.1. Опис Одлуке предвиђа да:

- се средства додељују за реализацију Програма;
- се привлачење инвеститора врши: инфраструктурним опремањем грађевинског земљишта; отуђењем грађевинског земљишта у јавној својини општине Ћуприја по цени која је мања од тржишне или без накнаде; обезбеђивањем простора неопходног за проширење или започињање пословног процеса надокнадом трошкова закупа непокретности; обезбеђивањем средстава за набавку опреме (машине, алати, остала опрема) неопходне за проширење капацитета или започињање производње; обезбеђивањем подстицаја за почетна инвестициона улагања (материјална и нематеријална имовина) и нова радна места повезана са почетним улагањем;
- се подстицање конкурентности реализује кроз подршку производних иновација (трошкови инструмената, уговорних истраживања, техничког знања и патената који су купљени и лиценцирани, саветодавних услуга, оперативни и трошкови израде техничке студије изводљивости), кроз подршку развоја кооператива, кластера, инкубатора (улагање у опремање, зграде, имовину, канцеларија, усавршавање, оперативни и трошкови запослених лица) као и кроз подршку за добијање међународних сертификата;
- се средства за реализацију Програма обезбеђују у буџету општине Ћуприја;
- право на учествовање у поступку доделе средстава имају инвеститори – домаћи и страни, мала и средња предузећа и предузетници који имају инвестиционе пројекте и пројекте којима се подстиче конкурентност у секторима за које се у складу са Програмом локалног економског развоја обезбеђују средства и који се пре почетка реализације инвестиционог пројекта пријаве за доделу средстава, на начин и под условима предвиђеним Одлуком;
- се висина средстава која могу бити додељена за реализацију мере Привлачења инвеститора и мера за Подстицање конкурентности одређује на основу оправданих трошкова улагања и директних и индиректних ефеката улагања и у односу на висину инвестиције.

3. Одлука Комисије:

На 62. седници Комисије, одржаној 7. јула 2016. године, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Одлуке при чему је узела у обзир да се ради о јавним средствима, да постоји селективност, да постоји предност и утицај на конкуренцију.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Одлука представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09, у даљем тексту: Закон) којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања

конкуренције на тржишту, као и то да се у овом случају ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона.

Комисија је, такође, утврдила да је предвиђена додела средстава на основу Одлуке у складу са чланом 4. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), односно да се не ради о државној помоћи која је намењена извозу. Наиме, државна помоћ намењена извозу је забрањена, а забрана доделе државне помоћи примењује се на обим извоза, управљање и руковођење дистрибутивном мрежом роба и текуће трошкове привредног субјекта директно повезане са извозним активностима.

Приликом одлучивања о дозвољености доделе државне помоћи, Комисија такође напомиње поштовање правила кумулације, односно члана 5. Уредбе, који предвиђа да се за исте оправдане трошкове примењује најповољнија висина државне помоћи утврђена Уредбом, а која представља горњу границу до које је дозвољено доделити укупан износ државне помоћи, без обзира да ли се државна помоћ додељује по основу једне или у комбинацији више шема и/или индивидуалних државних помоћи и без обзира да ли је додељује Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе.

Анализирајући достављену документацију, Комисија је утврдила да је у члану 6. Одлуке наведено да су од права на доделу средстава изузети субјекти који обављају делатност у секторима челика, синтетичких влакана и угља и привредни субјекти у тешкоћама, што је у складу са чланом 7. став 2. Уредбе.

Комисија је даље, у поступку претходне контроле, оцењивала Одлуку и закључила да:

- ће се мера за Подстицање конкурентности наведена у Одлуци спроводити у складу са правилима за доделу *de minimis* државне помоћи, па у складу са тим, а како је наведено у члану 95д Уредбе, приликом доделе *de minimis* државне помоћи давалац државне помоћи нема обавезу пријављивања ове врсте помоћи Комисији на одлучивање о дозвољености. С обзиром на наведено Комисија неће одлучивати о овој мери већ Комисија указује на поштовање чл. 95-97. Уредбе при додели *de minimis* државне помоћи;

- инвестиција и новотворена радна места повезана са овом инвестицијом морају опстати у истом подручју најмање пет година, а у случају малих и средњих привредних субјеката три године, након завршетка пројекта, што је у складу са чланом 11. став 1. тачка 3) Уредбе;

- да се достигнути број запослених код корисника средстава након реализације инвестиционог пројекта не смањује у периоду од најмање пет година, ако је у питању велики привредни субјект, односно у периоду од најмање три године, ако је у питању мали и средњи привредни субјект;

- улагање мора да резултира нето повећањем броја запослених у привредном субјекту у поређењу са просечним бројем запослених у протеклих 12 месеци, а у случају да се радно место затвори у том периоду, мора се одузети од броја новоотворених радних места, сагласно члану 11. став 1. тачка 2) Уредбе;

- радно место буде непосредно повезано са почетном инвестицијом, а отворено је у року од три године, од завршетка инвестиције, што је у складу са чланом 11. став 1. тачка 1) Уредбе;

- да износ оправданих трошкова зарада запослених у периоду од две године не премашује износ од 50% укупно оправданих трошкова у том периоду;

- је Корисник средстава након постизања пуне запослености, у складу са уговором о додели средстава, дужан да сваком запосленом редовно исплаћује зараду у складу са

прописима којима се уређују радни односи, у износи који је најмање за 20% већи од минималне зараде у Републици Србији прописане за месец за који се исплаћује зарада, за све уговорено време у складу са Одлуком;

- уколико се средства додељују малим и средњим привредним субјектима иста се не могу доделити привредном субјекту уколико се пре почетка реализације пројекта није јавио као потенцијални корисник државне помоћи, на начин и под условима одређеним Одлуком;

- се средства по основу Одлуке не могу доделити великом привредном субјекту уколико се пре почетка реализације пројекта није јавио као потенцијални корисник државне помоћи, на начин и под условима одређеним Одлуком и ако се не утврди (увидом у документацију) да додела државне помоћи не утиче на знатно повећање величине пројекта, знатно повећање укупног износа средстава које корисник улаже у пројекат, знатно повећање брзине реализације пројекта или реализацију пројекта, који без доделе државне помоћи не би могао да буде остварен;

- се средства могу одобрити за оправдане трошкове улагања у почетна инвестициона улагања (материјална и нематеријална имовина) и нова радна места повезана са почетним улагањем, што је у складу са чланом 9. став 1. тачка 1) и 2) Уредбе;

- су оправдани трошкови у малим и средњим привредним субјектима трошкови припрема студија и консултантских услуга који су повезани са почетним улагањем ако висина државне помоћи износи 50% од стварно насталих трошкова, сагласно члану 9. став 2. Уредбе;

- у случају куповине привредног субјекта, који је затворен или би био затворен уколико не би био купљен, оправдани трошкови су трошкови куповине имовине тог привредног субјекта од трећег лица по тржишним условима, што је прописано чланом 9. став 3. Уредбе;

- имовина која се стиче куповином мора бити нова, изузев у случају када се државна помоћ додељује малим и средњим привредним субјектима, у случају преузимања износ средстава за чије стицање је државна помоћ већ била одобрена пре куповине, одбија се од укупног износа;

- трошкови везани за стицање имовине која је под закупом, осим земљишта и зграда су оправдани само ако закуп има облик финансијског лизинга и садржи обавезу куповине имовине, на крају периода закупа. У случају закупа земљишта и зграда, закуп се мора наставити најмање пет година након предвиђеног датума завршетка пројекта улагања, односно три године за мале и средње привредне субјекте у складу са чланом 9. став 5. Уредбе;

- трошкови који се односе на набавку транспортних средстава и опреме не сматрају се оправданим трошковима са становништва регионалне инвестиционе државне помоћи, како је прописано чланом 9. став 6. Уредбе.

- државна помоћ предвиђена Одлуком може се доделити за: 1) пројекте у производном сектору код којих оправдани трошкови улагања износе најмање 50.000 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 20 нових радних места и то до 50% од оправданих трошкова улагања; 2) пројекте у производном сектору код којих су оправдани трошкови улагања најмање 100.000 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 40 нових радних места и то до 50% од оправданих трошкова улагања; 3) пројекте у производном сектору код којих су оправдани трошкови најмање 500.000,00 евра у

динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којима се обезбеђује отварање најмање 70 нових радних места и то до 50% од оправданих трошкова улагања; 4) пројекте у сектору услуга чија је минимална вредност 25.000 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења пријаве и којим се обезбеђује отварање најмање 10 нових радних места и то до 40 % од оправданих трошкова улагања;

- су предвиђене висине (интензитети) државне помоћи за оправдане трошкове у складу са чланом 8. став 1. Уредбе, односно да се укупан износ средстава која се могу доделити појединачном кориснику одређују у апсолутном износу у складу са Одлуком, уз обезбеђивање поштовања максималног дозвољеног интензитета у складу са прописима који уређују доделу државне помоћи;

- је предвиђена обавеза Корисника средстава да обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или из других извора који не садрже државну помоћ сагласно члану 14. став 1. Уредбе.

Имајући у виду наведено, Комисија је закључила да ће додела државне помоћи утицати на остваривање економског развоја, финансирање инвестиционих пројеката и пројеката којима се подстиче конкурентност у производном сектору и сектору услуга, стварање јаке и разноврсне привреде и отварање нових радних места за грађане Општине Ћуприја.

У складу с тим Комисија је утврдила у поступку претходне оцене дозвољености државне помоћи да се ради о регионалној инвестиционој државној помоћи, предвиђеној чл. 7-14. Уредбе и да су испуњени услови из наведених чланова.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Андрејана Турчић

Достављено:

- општини Ћуприја
- Архиви