



Република Србија

**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број:401-00-00094/1/2018-01

Београд, 7. септембар 2018. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) , члана 11. ст. 1. и 2. и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени лист РС“, број 18/16), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Министарства привреде, Кнеза Милоша 20, 11000 Београд,

Комисија за контролу државне помоћи на 123. седници, одржаној 7. септембар 2018. године, доноси

Р Е Ш Е Њ Е

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује кориснику *MDG d.o.o.* Пријепоље, са седиштем у Пријепољу, улица Хашимбеговића поље бб, матични број: 21022675, за реализацију инвестиционог пројекта.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

О б р а з л о ж е њ е

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Министарство привреде доставило је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија), Дописом Број:401-00-3262/2018-12 од 5. јула 2018. године, са Предлогом Закључка Владе којим се даје претходна сагласност на текст Уговора о додели средстава између Републике Србије и привредног друштва *MDG d.o.o.* Пријепоље, са седиштем у Пријепољу, улица Хашимбеговића поље бб, матични број: 21022675.

Дописом Број: 401-00-3262/1/2018-12 од 9. јула 2018. године, Министарство привреде је доставило допуну: Општи образац пријаве државне помоћи, Посебни образац за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи и Образац пријаве за учествовање у поступку доделе средстава подстицаја за привлачење директних инвестиција.

Министарство привреде је Дописом Број: 401-00-3262/1/2018-12 од 7. августа 2018. године, обавестило Комисију да је Влада донела Закључак 05 Број: 401-7464/2018 од 2. августа 2018. године, којим је дала претходну сагласност на текст Уговора о додели средстава између Републике Србије и привредног друштва *MDG d.o.o.* Пријепоље, са седиштем у Пријепољу, улица Хашимбеговића поље бб, матични број: 21022675. Министарство привреде је уједно доставило и нови текст Уговора о додели средстава између Републике Србије и привредног друштва *MDG d.o.o.* Пријепоље, са седиштем у Пријепољу, улица Хашимбеговића поље бб, матични број: 21022675.

Комисија налази да је основ за доделу државне помоћи садржан у Уговор о додели средстава између Републике Србије и привредног друштва *MDG d.o.o.* Пријепоље, са

седиштем у Пријепољу, улица Хашимбеговића поље бб, матични број: 21022675 (у даљем тексту: Уговор).

Имајући у виду наведено, Комисија је на 120. седници, одржаној 10. августа 2018. године, утврдила да Уговор представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. став 1. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон), којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, као и то да се у овом случају ради о индивидуалној државној помоћи, сагласно члану 12. став 3. тачка 2. Закона, која се додељује на основу акта даваоца државне помоћи, унапред одређеном кориснику, а заснована је на шеми државне помоћи.

Сагласно члану 11. став 1. Закона, давалац државне помоћи је дужан да, пре доделе државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији, а ставом 2. истог члана одређено је да је предлагач прописа који представља основ за доделу државне помоћи, дужан да нацрт, односно предлог прописа, пре упућивања у процедуру доношења, пријави Комисији.

Чланом 9. тачком 2) Закона, Комисија је овлашћена да у поступку накнадне контроле одлучује о дозвољености државне помоћи, док је чланом 16. став 1. Закона, прописано да Комисија започиње поступак накнадне контроле на основу сопствених информација, или информација добијених из других извора, које указују да се ради о државној помоћи која је додељена, односно које се користи или је коришћена супротно одредбама Закона.

Комисија је утврдила да је Закључак Владе 05 Број: 401-7464/2018 донет 2. августа 2018. године, односно пре доношења одлуке Комисије због чега је Комисија донела Закључак Број: 401-00-00094/2018-01.

Поред наведене Пријаве, Комисија је узела у обзир и Пријаву државне помоћи Број: 401-00-1534/2015-12 од 23. децембра 2015. године, којом је Министарство привреде доставило Предлог закључка којим се усваја текст Уговора о додели средстава између Републике Србије и привредног друштва *MDG d.o.o.* Пријепоље, са седиштем у Пријепољу, улица Хашимбеговића поље бб, матични број: 21022675 (у даљем тексту: Уговор 1), о којем је Комисија одлучивала на 42. седници Комисије, одржаној 30. децембра 2015. године када је донела Решење Број: 401-00-00092/2015-01.

Имајући у виду наведено, Комисија је на 123. седници одржаној 7. септембар 2018. године закључила да се у конкретном случају ради о јединственом инвестиционом пројекту, у складу са чланом 2. тачка 10. Уредбе о условима и начину привлачења страних инвестиција („Службени гласник РС“, број 37/18). Наиме, наведеним чланом је дефинисано да је јединствени инвестициони пројекат свака директна инвестиција коју реализује корисник средстава или са њим директно или индиректно повезано лице у периоду од три године од дана почетка радова на претходном пројекту за који су додељена средства на територији исте или суседне јединице локалне самоуправе.

С тим у вези, Комисија је утврдила да се реализација јединственог инвестиционог пројекта одвија у две фазе, односно Комисија је оцењивала дозвољеност доделе државне помоћи у оквиру јединственог инвестиционог пројекта обухвативши фазу 1 и фазу 2 инвестиционог пројекта, које се реализују путем извршења уговорних обавеза из Уговора 1 и Уговора 2 (у даљем тексту: Уговори).

2. Опис државне помоћи:

2.1. Правни основ за доделу средстава:

Правни основ за доделу средстава садржан је у Закону о улагањима („Службени гласник РС“, број 89/15) и Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција („Службени гласник РС“, број 37/18).

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Република Србија.

2.3. Корисник државне помоћи:

Корисник државне помоћи је привредно друштво *MDG d.o.o.* Пријепоље, са седиштем у Пријепољу, улица Хашимбеговића поље бб, матични број: 21022675, друштво са ограниченом одговорношћу (у даљем тексту: Корисник), који обавља делатност у сектору технологије и комуникација, бави се пословима позивног центра и пружања повезаних услуга.

2.4. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано трајање државне помоћи је од 2015. године до 2022. године.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.6. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 3.241.404 и то:

- За прву фазу јединственог инвестиционог пројекта - 960.000 евра која ће бити исплаћена Кориснику у три рате у динарској противвредности према средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења захтева за исплату, и то:

1) прва рата у 2016. години, у износу од 47 % средстава предвиђених за реализацију прве фазе јединственог инвестиционог пројекта, односно 450.000 евра;

2) друга рата у 2017. години, у износу од 18% средстава предвиђених за реализацију прве фазе јединственог инвестиционог пројекта, односно 172.000 евра;

3) трећа рата у 2018. години, у износу од 35% средстава предвиђених за реализацију прве фазе јединственог инвестиционог пројекта, односно 338.000 евра.

- За другу фазу јединственог инвестиционог пројекта – 2.281.404 евра која ће бити исплаћена Кориснику у три рате у динарској противвредности према средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења захтева за исплату, и то:

1) прва рата у 2019. години, у износу од 24,34 % средстава предвиђених за реализацију друге фазе јединственог инвестиционог пројекта, односно 555.293,73 евра;

2) друга рата у 2020. години, у износу од 25,66% средстава предвиђених за реализацију друге фазе јединственог инвестиционог пројекта, односно 585.408,27 евра;

3) трећа рата у 2021. години, у износу од 25% средстава предвиђених за реализацију друге фазе јединственог инвестиционог пројекта, односно 570.351 евра;

4) четврта рата у 2022. години, у износу од 25% средстава предвиђених за реализацију друге фазе јединственог инвестиционог пројекта, односно 570.351 евра.

2.7. Висина (интензитет) државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи је 38,95 % оправданих трошкова, односно процењених трошкова зарада за новоотворена радна места повезана са улагањем у двогодишњем периоду, у износу од 8.320.120 евра (процењени трошкови зарада за новоотворена радна места повезана са улагањем у двогодишњем периоду предвиђени Уговором 1 у износу од 2.878.000 и Уговором 2 у износу 5.442.120) .

2.8. Циљ и намена државне помоћи:

Државна помоћ се додељује Кориснику ради реализације јединственог инвестиционог пројекта, односно проширење позивног центра у општини Пријепоље, чијим спровођењем ће бити запослено најмање 300 нових радника (најмање 461 радника након извршења друге фазе Јединственог инвестиционог пројекта) на неодређено време до краја 2022. године (у даљем тексту: Јединствени инвестициони пројекат).

2.9. Уговором 1 се предвиђало:

- да се Корисник обавезује да ће у периоду од три године, рачунајући од дана закључења уговора, реализовати инвестициони пројекат у сваком материјалном аспект;

- да ће бити искључиви власник имовине стечене инвестиционим пројектом;

- обавезу Корисника да изврши почетну инвестицију у основна средства у периоду од три године, рачунајући од дана потписивања уговора, у износу од 150.000 евра, где најмање 25% Обавезе улагања мора бити финансирано из сопствених средстава која не садрже било какву државну помоћ;

- обавезу Корисника да отвори најмање 160 нових радних места, односно запосли најмање 160 нових радника на неодређено време, са пуним радним временом, у периоду од три године, рачунајући од дана потписивања уговора;

- изјаву Корисника да на дан потписивања уговора има укупно запослених радника на неодређено 1;

- да се Корисник обавезује да не смањује укупан број радника испод 161 запослених, у периоду од три година од завршетка инвестиционог пројекта, као и да неће смањивати вредност основних средстава достигнуту реализацијом инвестиционог пројекта током истог периода (Период гарантованог улагања и запослености);

- вредност основних средстава које је Корисник дужан да одржава у Периоду гарантованог улагања запослености умањује за износ амортизације тих основних средстава у складу са прописима;

- да се под укупним трошковима зарада подразумевају укупни трошкови исплаћених зарада, који садрже порезе и доприносе за обавезно социјално осигурање који се исплаћују из зараде, увећано за доприносе за обавезно социјално осигурање који се плаћају на зараду;

- обавезу Корисника да, након достизања пуне запослености предвиђене инвестиционим пројектом, свим запосленима редовно исплаћује нето зараду у износу који је најмање за 20% већу од минималне зараде прописане за месец који претходи месецу за који се исплаћује зарада.

2.10. Уговор 2 предвиђа:

- да се Корисник обавезује да ће до краја 2022. године, рачунајући од дана подношења пријаве, реализовати инвестициони пројекат у сваком материјалном аспекту;

- да ће бити искључиви власник имовине стечене инвестиционим пројектом;

- обавезу Корисника да изврши почетну инвестицију у основна средства у периоду од три године, рачунајући од дана потписивања уговора, у износу од 2.285.000 евра, где најмање 25% Обавезе улагања мора бити финансирано из сопствених средстава која не садрже било какву државну помоћ;

- обавезу Корисника да отвори најмање 300 нових радних места, односно запосли најмање 300 нових радника на неодређено време, са пуним радним временом, у периоду од три године, рачунајући од дана потписивања уговора;

- изјаву Корисника да на дан подношења пријаве има укупно 149 запослених радника;

- да се Корисник обавезује да не смањује укупан број радника испод 461 запослених, у периоду од три година од завршетка инвестиционог пројекта, као и да неће смањивати вредност основних средстава достигнуту реализацијом Инвестиционог пројекта током истог периода (Период гарантованог улагања и запослености);

- да је Корисник у обавези да инвестиције и новоотворена радна места повезана са инвестицијом задржи у истом подручју најмање пет година од имплементације инвестиционог пројекта;

- вредност основних средстава које је Корисник дужан да одржава у Периоду гарантованог улагања запослености умањује за износ амортизације тих основних средстава у складу са прописима;

- да се под укупним трошковима зарада подразумевају укупни трошкови исплаћених зарада, који садрже порезе и доприносе за обавезно социјално осигурање који се исплаћују из зараде, увећано за доприносе за обавезно социјално осигурање који се плаћају на зараду;

- обавезу Корисника да, након достизања пуне запослености предвиђене инвестиционим пројектом, свим запосленима редовно исплаћује нето зараду у износу који је најмање за 20% већу од минималне зараде прописане за месец који претходи месецу за који се исплаћује зарада.

3. Одлука Комисије:

На 123. седници Комисије, одржаној 7. септембар 2018. године, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Уговора. Комисија је узела у обзир да се ради о јавним средствима, да постоји селективност, да постоји предност и утицај на конкуренцију јер су средства додељена одређеном привредном субјекту.

У поступку претходне контроле, Комисија је утврдила да се у конкретном случају ради о јединици локалне самоуправе која је разврстана у девастирана подручја, односно у групу јединица локалне самоуправе у којима је степен развијености испод 50% републичког просека.

С тим у вези, Комисија сматра да је додела средстава на основу Уговора може бити дозвољена државна помоћ која се додељује у складу са чланом 5. тачка 1) Закона ради унапређења економског развоја подручја Републике Србије са изузетно ниским животним стандардом или са високом стопом незапослености.

Комисија је, такође, утврдила да је предвиђена додела средстава на основу Уговора у складу са чланом 4. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), односно да се не ради о државној помоћи која је намењена извозу у смислу да се државна помоћ примењује на обим извоза, управљање и руковођење дистрибутивном мрежом роба и текуће трошкове привредног субјекта директно повезане са извозним активностима.

Уговори предвиђају обавезу Корисника да приложи уговоре приликом конкурисања за било коју државну помоћ Републике Србије, аутономне покрајине, локалне самоуправе или било ког другог државног органа, агенције или институције у Републици Србији, односно било којег директног или индиректног корисника буџетских средстава. Овом обавезом је испуњен услов из члана 5. Уредбе, који предвиђа правило кумулације државне помоћи.

Узимајући у обзир примарни циљ доделе средстава Комисија је утврдила да се у конкретном случају ради о додели регионалне инвестиционе државне помоћи дефинисане чл. 7-14. Уредбе.

Анализирајући достављену документацију, Комисија је утврдила да је корисник државне помоћи средњи привредни субјект у смислу члана 2а Уредбе, да није привредни субјект у тешкоћама и да не обавља делатности у секторима челика, синтетичких влакана и угља, што је у складу са чланом 7. став 2. Уредбе.

Комисија је, у поступку претходне контроле, оцењивала Уговоре, када је утврдила да:

- се средства додељују за оправдане трошкове инвестиционог улагања, што је у складу са чланом 7. став 1. тачка 2) и чланом 9. став 1. тачка 2) Уредбе;

- инвестициона концепција Корисника представља почетна улагања, тачније ради се о трошковима улагања у куповину опреме, сагласно члану 2. тачка 10) подтачка 1) Уредбе, односно улагања у набавку материјалне имовине, сагласно члану 2. тачка 11) Уредбе и члану 9. Уредбе;

- је висина (интензитет) државне помоћи 38,95% оправданих трошкова односно процењених трошкова зарада за новоотворена радна места повезана са улагањем у двогодишњем периоду (укупан додељени износ државне помоћи износи 3.241.404 евра у динарској противвредности, док укупни трошкови зарада за новоотворена радна места повезана са улагањем у двогодишњем периоду износе 8.320.120 евра у динарској противвредности), односно да је одобрена државна помоћ мања него што је предвиђено чланом 8. став 1. Уредбе, будући да се ради о средњем привредном субјекту;

- су обавезе из члана 11. Уредбе испуњене будући да Предлог уговора предвиђа: обавезу Корисника да не смањује укупан број запослених у року од пет године од датума када је Обавеза запослења достигнута („Период гарантованог улагања и запослености“), отварање радних места непосредно повезаних са почетним инвестицијама која се отварају у року од три године (предвиђено чланом 3. став 3. Уговора), улагање резултира нето повећањем броја запослених у поређењу са бројем просечно запослених у протеклих 12 месеци, као и да износ државне помоћи не премашује одређени проценат трошкова зарада запослених у периоду од две године;

- је у складу са чланом 12. Уредбе, остварена могућност да се укупан износ регионалне инвестиционе државне помоћи израчунава на бази процењених трошкова зарада за новоотворена радна места повезана са улагањем у двогодишњем периоду;

- су услови из члана 14. Уредбе испуњени јер је Уговорима предвиђено да Корисник финансира 25% Обавезе улагања из сопствених средстава, односно из средстава која не садрже државну помоћ. Такође су, услови испуњени јер је Корисник у обавези да не смањује укупан број радника на неодређено време у периоду од три године од завршетка Инвестиционог пројекта и испуњења Обавезе запослења. Поред наведеног услови су испуњени јер се Корисник јавио пре почетка реализације пројекта као потенцијални корисник државне помоћи (Образац пријаве за учествовање у поступку доделе средстава за привлачење директних инвестиција).

На основу чињеница утврђених у току поступка оцене дозвољености државне помоћи, Комисија је утврдила да су испуњени услови из чл.7-14. Уредбе, који се односе на доделу регионалне инвестиционе државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, у року од 30 дана од дана пријема решења.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ



Достављено:

- Министарству привреде
- Архиви