



Република Србија

**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00104/2018-01

Београд, 10. август 2018. године

На основу члана 9. став 1. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања са седиштем у Београду, Немањина 22-26,

Комисија за контролу државне помоћи на 120. седници, одржаној 10. августа 2018. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу II Јавног позива за доделу средстава за побољшање услова рада у предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом у 2018. години.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања поднело је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија), Дописом број: 401-01-963/18-15 од 7. августа 2018. године, Пријаву државне помоћи са Предлогом II Јавног позива за доделу средстава за побољшање услова рада у предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом у 2018. години (у даљем тексту: Јавни позив), Општим обрасцем пријаве државне помоћи (у даљем тексту: Општи образац) и Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи (у даљем тексту: Посебан образац) (у даљем тексту: Пријава).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи садржан је у Јавном позиву.

2. Опис државне помоћи:

2.1. Правни основ за објављивање Јавног позива:

Јавни позив је објављен у складу са чланом 41. Закона о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом („Службени гласник РС“, бр. 36/09 и 32/13) и Програмом распореда и коришћења средстава субвенција јавним нефинансијским предузећима из Буџетског фонда за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом у 2018. години.

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Република Србија, а предлагач прописа који представља правни основ за доделу државне помоћи је Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (у даљем тексту: Давалац).

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом.

2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника државне помоћи је од 51 до 100.

2.5. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да се државна помоћ додељује у 2018. години, али и у 2019. години, на основу јавних позива који ће бити објављивани у тој години.

2.6. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.7. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 125.000.000,00 динара.

2.8. Циљ и намена државне помоћи:

Средства се додељују предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом на начин да им се рефундирају трошкови плаћеног репроматеријала у периоду од 1. јануара 2018. године до 30. јуна 2018. године, непосредно повезаних са делатношћу предузећа, а сагласно одобрењу за спровођење мера и активности професионалне рехабилитације.

Циљ доделе средстава је да се омогући реализација мера подршке наведеним предузећима, као посебном облику запошљавања особа са инвалидитетом на територији целе Републике Србије, чиме се доприноси и социјалној димензији развоја, имајући у виду да ова предузећа запошљавају особе са инвалидитетом, посебно угрожену групу становништва. На овај начин доприноси се конкурентнијем иступању предузећа на свим нивоима.

3. Одлука Комисије:

Комисија је на 120. седници, одржаној 10. августа 2018. године, разматрала Јавни позив и, том приликом, утврдила да:

- је предвиђена додела средстава из буџета Републике Србије ради рефундације трошкова плаћеног репроматеријала (у периоду од 1. јануара 2018. године до 30. јуна 2018. године непосредно повезаних са делатношћу предузећа),

- се средства додељују предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом, што значи да је мера селективна,

- на тај начин, наведена предузећа стичу економску предност, односно повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Узимајући у обзир наведено, Комисија је оценила да Јавни позив представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. став 1. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 - у даљем тексту: Закон), којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

С обзиром на то да корисници државне помоћи нису унапред одређени (познати), Комисија је утврдила да се ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Дакле, Јавним позивом је предвиђено да се, предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом, у складу са чланом 41. Закона о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом, рефундирају трошкови плаћеног репроматеријала у периоду од 1. јануара 2018. године до 30. јуна 2018.

године непосредно повезаних са делатношћу предузећа, а сагласно одобрењу за спровођење мера и активности професионалне рехабилитације.

Даље, опредељено је да ће се средства по овом јавном позиву, обезбеђена у укупном износу од 125.000.000,00 динара, додељивати као регионална државна помоћ за оперативно пословање, у складу са чланом 17. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС”, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), осим у случају предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом која се сматрају привредним субјектом у тешкоћама, у смислу члана 2. Уредбе, којима се, по овом јавном позиву, додељује државна помоћ мале вредности (*de minimis* државна помоћ), у складу са чланом 95-97. Уредбе.

Висина средстава која се додељује предузећу условљена је бројем и структуром запослених особа са инвалидитетом на дан 1. септембар 2018. године.

Предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом којима је решење о издавању дозволе за обављање делатности професионалне рехабилитације и запошљавање особа са инвалидитетом издато у 2017. години, а која испуњавају услове за доделу средстава, максимално се може одобрити 1.000.000,00 динара, док се предузећима којима је решење о издавању наведене дозволе издато у 2018. години, а која испуњавају услове за доделу средстава, максимално може одобрити 500.000,00 динара

Приликом подношења пријаве за доделу средстава, корисници су дужни да доставе и писану изјаву о томе да ли је предузеће за исте оправдане трошкове добило и по ком основу државну помоћ и изјаву о свакој другој *de minimis* државној помоћи која је предузећу додељена у текућој фискалној години и у претходне две фискалне године, чиме је испоштована обавеза даваоца државне помоћи садржана у члану 5. став 2. Уредбе, којим је прописано да је давалац дужан да, пре доделе државне помоћи, од корисника прибави писану изјаву да ли му је и по ком основу већ додељена државна помоћ за исте оправдане трошкове.

Приликом доношења одлуке, Комисија је узела у обзир то да се доделом државне помоћи на основу Јавног позива омогућава реализација мера подршке предузећима као посебном облику запошљавања особа са инвалидитетом на територији целе Републике Србије, из чега се може закључити да ће наведена државна помоћ допринети равномерном регионалном развоју и запошљавању особа са инвалидитетом на територији целе Републике Србије.

Такође, Давалац је у Посебном обрасцу навео да се доделом државне помоћи за текуће пословање предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом доприноси смањењу оперативних трошкова, смањује се утицај лоших економских услова за пословање и омогућава конкурентније иступање на тржишту.

Даље, оперативном помоћи, односно државном помоћи за текуће пословање, желе се уклонити и структурни недостаци који су повезани са структуром запослених особа са инвалидитетом који имају умањену радну способност и самим тим долази до већег

„шкарта” у готовим производима, односно мање ефикасног коришћења сировина и дужег процеса рада који проузрокује већу потрошњу енергије, мању продуктивност итд.

Најзад, износ државне помоћи, изражен преко извршених шестомесечних плаћања репроматеријала, утврђен је на основу анализе тих трошкова код привредних субјеката који обављају исту или сличну делатност, односно производњу и запошљавају лица без инвалидитета, односно без умањене радне способности као и на основу анализе броја и структуре запослених особа са инвалидитетом у овим предузећима, које имају умањену радну способност, што доводи до већег „шкарта” у готовим производима, односно мање ефикасног коришћења сировина и дужег процеса рада који проузрокује већу потрошњу енергије, мању продуктивност итд.

Имајући у виду наведено, Комисија сматра да је државна помоћ пропорционална тешкоћама које треба да се отклоне.

Такође, у 2018. години предузећима би било могуће одобрити средства за највише шест месеци за репроматеријал плаћен у периоду од 1. јануара 2018. године до 30. јуна 2018. године, док би по јавним позивима у 2019. години, предузећима било могуће одобрити средства у износу од 90% од тих средстава, што значи да се државна помоћ поступно смањује.

Имајући у виду наведено, Комисија сматра да је додела државне помоћи на основу Јавног позива у складу са правилима за доделу регионалне државне помоћи за оперативно пословање садржаним у члану 17. Уредбе.

Комисија напомиње и то да би корисницима, који су већ добијали исту државну помоћ у 2016, односно 2017. години, државна помоћ у 2018. години и у наредним годинама требало, такође, да се поступно смањује.

Даље, Комисија је разматрала и део Јавног позива који се односи на доделу државне помоћи предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом која се сматрају привредним субјектом у тешкоћама, у смислу члана 2. Уредбе, за које је предвиђена додела *de minimis* државне помоћи у складу са чл. 95-97. Уредбе. Наиме, у складу са чланом 95д Уредбе, одлуку о оправданости доделе *de minimis* државне помоћи доноси давалац и нема обавезу пријављивања ове врсте помоћи Комисији на одлучивање о дозвољености.

У вези са тим, Комисија упућује на обавезу примене чл. 95-97. Уредбе при додели *de minimis* државне помоћи, којима је, између осталог, прописано да је давалац *de minimis* државне помоћи дужан да:

- затражи од корисника *de minimis* државне помоћи да га, у писаној форми, обавести о свакој другој *de minimis* државној помоћи која му је додељена у текућој фискалној години и у претходне две фискалне године, како је и предвиђено у Јавном позиву,

- у писаној форми, обавести корисника о томе да му додељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи израженом у облику (брutto) новчане противвредности помоћи коју му додељује,

- може да додели нову *de minimis* државну помоћ у складу са Уредбом тек након што утврди да то неће повећати укупан износ *de minimis* државне помоћи који је

примио одређен привредни субјект (корисник) до висине која је одређена чланом 95. Уредбе и ако су испуњени остали услови предвиђени Уредбом,

- у року од 15 дана од дана доделе, Комисији и Одељењу за контролу државне помоћи у Министарству финансија, достави податке о додељеној државној помоћи по корисницима *de minimis* државне помоћи,

- води евиденцију о додељеној *de minimis* државне помоћи по појединачним корисницима *de minimis* државне помоћи, чува податке и документа о додељеној *de minimis* државне помоћи десет година од дана њихове доделе и на писани захтев Комисије достави све податке и документа о томе.

Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу, Посебном обрасцу и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран подносилац Пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, у року од 30 дана од дана пријема решења.



Доставити:

- Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања,
- Архиви